



Originale

COMUNE DI ALICE BEL COLLE PROVINCIA DI ALESSANDRIA

PROVVEDIMENTO DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

01/06/2017

nr.18/2017

OGGETTO:

Determinazione a contrarre: individuazione di un soggetto partner e gestore dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai beneficiari del progetto nell'ambito del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) triennio 2017/2019. CIG 701967316A.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il decreto sindacale n. 9 del 4.03.2014 riguardo gli interventi compresi nel progetto "PONTE" relativo a servizi integrati di accoglienza e integrazione dei rifugiati, beneficiari di protezione umanitaria e richiedenti asilo, sulla base dell'istanza presentata al Ministero dell'Interno, che per il triennio 2014 – 2016 è stato gestito dalla CrescereInsieme s.c.s. a r.l. ONLUS;

Richiamato il decreto sindacale n. 42 del 22.10.2016 con il quale si autorizzava prosecuzione del progetto SPRAR "PONTE" per il triennio 2017-2019, demandando l'ufficio competente ad inoltrare, in sinergia con il soggetto attuatore CrescereInsieme s.c.s. a r.l. ONLUS, la domanda di ammissione alla prosecuzione del progetto di cui l'ente è titolare;

Tenuto conto che il Ministero dell'Interno, con Decreto Ministeriale del 20.12.2016, stabiliva la prosecuzione del finanziamento in favore del comune di Alice Bel Colle per il triennio 2017-19 relativamente al progetto in esame per un valore complessivo pari a € 342.542,00/anno (finanziamento ministeriale € 325.414,90 + finanziamento interno soggetto gestore € 17.127,00), identificato al codice progetto PROG-581-PR-1;

Richiamato il decreto del Sindaco n. 8 del 18.02.2017 con la quale si stabiliva di prorogare fino al 30.06.2017 l'affidamento del progetto in esame al soggetto gestore in essere CrescereInsieme s.c.s. a r.l. ONLUS di Acqui Terme;

Richiamato il medesimo atto con il quale si stabiliva di demandare al Responsabile del servizio l'adozione degli atti necessari per le procedure di scelta del contraente per il periodo successivo fino al termine del triennio secondo le procedure stabilite dal d.lgs 50/2016 per gli appalti di servizi sociali;

Richiamato il decreto del Sindaco n. 17 del 5.04.2017 con la quale venivano approvati i criteri per l'ammissione dei concorrenti e per la valutazione del pregio tecnico dell'offerta;

Dato atto che per l'Ente non risulta possibile aderire alle convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 per l'acquisto dei servizi in oggetto, in quanto, alla data del presente atto, non sono attive convenzioni che contemplino forniture alle quali andrebbe riferita la specifica tipologia dei servizi da acquistare;

Considerato che i servizi in oggetto sono ascrivibili alla nomenclatura comunitaria (CPV) di cui al Regolamento (CE) N. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2007 quali "Servizi di assistenza sociale con alloggio", n. di riferimento CPV 85311000-2;

Dato atto che i predetti servizi di carattere sociale sono pertanto assoggettati al regime specifico di affidamento delineato, per gli enti operanti nei settori ordinari, dagli artt. 142 e 143 del D.Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto opportuno individuare un soggetto terzo in qualità di ente attuatore dei servizi in oggetto mediante procedura di tipo aperto con pubblicazione di bando in ambito comunitario;

Ritenuto altresì di ammettere alla procedura di selezione i soggetti giuridici in elenco:

- associazioni di volontariato di cui alla Legge 266/1991, associazioni di promozione sociale di cui alla legge 383/2000 e cooperative Sociali di cui alla legge 381/1991;
- le imprese singole, cooperative, consorzi e imprese riunite ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che:

- il soggetto esterno collaboratore dovrà possedere necessariamente una pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale, comprovata da attività e servizi in essere, al momento della presentazione dell'offerta, come prevede l'art. 21 delle Linee Guida per la presentazione delle domande di accesso al fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, approvate con Decreto ministeriale 10 agosto 2016 e pubblicato sulla G.U. del 27 agosto 2016, come meglio specificato e dettagliato nell'Allegato A;
- il soggetto aggiudicatario, individuato in qualità di soggetto partner, sottoscriverà apposita convenzione con il Comune in cui saranno precisati gli impegni e gli oneri intercorrenti tra le parti, nonché le modalità di erogazione dei corrispettivi e di rendicontazione delle spese, in conformità alle Specifiche Tecniche di cui all'Allegato B;

Considerato che l'amministrazione scrivente per garantire la continuità del servizio ha adottato una proroga tecnica dell'attuale affidamento sino al 30.06.2017;

Ritenuto opportuno di applicare la disciplina prevista dall'art. 60 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 ovvero fissare il termine per la ricezione delle offerte a diciotto giorni dall'invio della richiesta di pubblicazione alla GUUE, per le seguenti motivate ragioni:

- Necessità di garantire senza soluzione di continuità anche oltre il 30.06 p.v. il servizio rivolto a fasce deboli;
- Necessità di garantire che la commissione giudicatrice possa esaminare il pregio tecnico dell'offerta precedentemente alla data del 30.06;
- Necessità di rispettare i termini previsti per la verifica della documentazione presentata e per il rispetto dei termini di "stand still" preliminari alla stipula del contratto;

Visto l'art. 95 comma 3 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, in base al quale i servizi di tipo sociale possono essere affidati esclusivamente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Preso atto che nel caso in questione l'elemento relativo al costo dei servizi proposti assume la forma di un costo fisso sulla base di una disposizione amministrativa (Decreto Ministeriale del 20.12.2016) che individua il costo/remunerazione di determinati servizi specifici, e pertanto, ai fini della selezione del miglior concorrente, saranno valutati esclusivamente elementi di natura tecnico/qualitativa, applicandosi i criteri, i pesi e le modalità di assegnazione dei punteggi di cui all'Allegato C al presente atto (art. 95, comma 7, D.Lgs. n. 50/2016);

Dato atto che l'Ente scrivente si riserva la facoltà:

- di revocare, in ogni fase della procedura, la presente selezione;
- di recedere dalla convenzione o di trasferirla all'ente che dovesse eventualmente subentrarle nella gestione dell'attività in questione, qualora a seguito di modifica legislativa il comune stesso non avesse più titolo alla prosecuzione dei progetti;

Preso atto che gli Interventi in oggetto trovano adeguata copertura finanziaria in apposito Capitolo di spesa, così come viene nel Bilancio di previsione 2017;

Dato atto che, ai fini del pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.AC., ai sensi della Delibera n. 163 del 22.12.2015 della stessa Autorità, rubricata "*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016*", la procedura in argomento viene identificata come segue:

- Codice Identificativo Gara (CIG): 701967316A;

Richiamato che il numero di riferimento alla nomenclatura CPV è il seguente: "85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio";

Dato atto il Comune di Alice Bel Colle fa parte della Unione di Comuni "Alto Monferrato Acquese", la quale assume il ruolo di Centrale Unica di Committenza, a cui questo ente ha aderito come da deliberazione C.C. 18 del 3.11.2015;

Preso atto che sulla base del regolamento interno per l'organizzazione degli uffici e dei servizi e della centrale unica di committenza di Unione lo svolgimento della procedura di individuazione del soggetto partner compete al sottoscritto responsabile del servizio amministrativo;

Accertata sotto la propria responsabilità la veridicità ed esecutività dei provvedimenti citati e dato atto che il presente provvedimento è conforme alle vigenti norme di legge, allo Statuto ed ai regolamenti dell'Ente;

VISTA:

- la deliberazione del Consiglio della Unione di Comuni esecutiva a norma di legge, ad oggetto: "Adesione all'ASMEL – Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali";
- la deliberazione di Consiglio della Unione di Comuni ad oggetto acquisto quote societarie centrale di committenza asmel consortile a.r.l. per adesione centrale di committenza;

VALUTATA la particolare complessità dell'appalto e della normativa europea di settore;

RITENUTO di dovere espletare le attività di gara ai sensi degli artt. 35 e 36 del D.lgs. n. 50/2016 e di assegnare alla centrale di committenza Asmel Consortile soc. cons. a r.l. i relativi servizi di centralizzazione di committenza di cui agli artt.37 e 39 del D.Lgs. n.50/2016, inerenti all'indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati Atti di Gara precisando che:

- La procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica ASMECOMM.
- Le offerte saranno inoltrate in via telematica con le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
- Unitamente alla presente determinazione il Comune di Alice Bel Colle trasmette ad ASMEL consortile S.c.a r.l. gli allegati da inserirsi nella documentazione di gara a disposizione dei concorrenti, e contestualmente approva i seguenti atti di gara, predisposti dalla stessa Stazione Appaltante e manlevando ASMEL consortile S.c.a r.l. da ogni eventuale responsabilità riguardante gli stessi, nello specifico:
 1. Bando di Gara e Disciplinare di Gara
 2. Allegati;
 - Asmel Consortile ha acceso apposita polizza assicurativa di responsabilità civile, che prevede la copertura dei rischi derivanti dall'attività di gestione delle gare di appalto, ivi compresi quelli imputabili a colpa grave, anche dei dipendenti degli Enti associati, designati da questi ultimi a operare per la gestione delle procedure di gara affidate alla Centrale;
 - Restano a carico del Comune di Alice Bel Colle il contributo per l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, pari ad € 375,00;
 - ASMEL consortile S.c.a r.l. procederà alla pubblicazione della procedura di gara, secondo le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
 - il corrispettivo per i servizi di centralizzazione di committenza fissato nella misura dello 0,5% dell'importo a base di gara, pari a € 4.067,69 è a carico dell'aggiudicatario. L'Aggiudicatario si impegna al relativo pagamento a favore di Asmel consortile s.c. a r.l. con la sottoscrizione dell'atto unilaterale d'obbligo da trasmettere alla stessa via pec con firma digitale che dovrà poi, in copia, allegare all'offerta in uno alla certificazione dell'invio e della ricevuta del destinatario a comprova.
 - Il Consiglio di Stato, sez. VI, con sentenza n.3042/2014 ha stabilito la conformità alla normativa di riferimento della previsione inserita nella Lex Specialis di richiedere all'aggiudicatario i relativi costi per le attività di gara quali spese propedeutiche alla stipula del contratto;

RITENUTO di provvedere in merito;

DATO ATTO che il parere di regolarità tecnica e di regolarità contabile, di cui all'art.147 bis, comma 1, del decreto legislativo n.267 del 18 agosto 2000 sono racchiusi rispettivamente nella firma del responsabile del servizio in calce al provvedimento e nel visto del responsabile finanziario;

DETERMINA

Di adottare il presente provvedimento a contrarre ex art. 192 T.U.E.L.;

che titolare di tale procedura di scelta del contraente è la Centrale Unica di Committenza costituita presso l'Unione di Comuni "Alto Monferrato Acquese", secondo quanto stabilito dalle norme regolamentari dell'ente aggregatore e che gli uffici del Comune di Alice Bel Colle agiscono come articolazione operativa della stessa;

di affidare ad un soggetto terzo collaboratore in qualità di partner, l'esecuzione degli interventi di accoglienza integrata attivi nell'ambito del Sistema di accoglienza SPRAR e finanziati dal Fondo Nazionale delle Politiche e i Servizi per l'Asilo (FNPSA) del Ministero dell'Interno, come meglio descritti in narrativa, in favore dei titolari di protezione internazionale e dei richiedenti protezione internazionale, nonché dei titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32 comma 3 del Decreto Legislativo 28 gennaio 2008 n. 25, mediante espletamento di una procedura aperta con bando pubblico in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 142, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016,;

di approvare, come da indirizzo del decreto sindacale citato in premessa:

- i Requisiti di partecipazione dei soggetti aspiranti, di cui all'Allegato A, definiti in conformità all'art. 21 delle Linee Guida per la presentazione delle domande di accesso al fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, approvate con Decreto ministeriale 10 agosto 2016 e pubblicato sulla G.U. del 27 agosto 2016;
 - le Specifiche Tecniche per lo svolgimento dei servizi, di cui all'Allegato B;
 - i Criteri di valutazione delle offerte, di cui all'Allegato C,
- facenti tutti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di emettere apposito bando di gara per la scelta del contraente tramite procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

di dare atto che per i motivi di urgenza specificati in premessa si applica la disciplina dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 di riduzione dei termini per la ricezione delle offerte;

di riservarsi la facoltà di revocare, in ogni fase della procedura, la presente selezione;

Di prenotare l'impegno di spesa nel bilancio di previsione 2017/2019 per l'importo di €_375,00 per contributo AVCP;

Di recepire nello schema di contratto, l'obbligo per l'aggiudicatario di provvedere al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di centralizzazione di committenza fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l., fissato nella misura dello 0,5 % sull'importo a base di gara, pari a € 4.067,69;

Di obbligarsi, prima della stipulazione del contratto, a verificare che l'aggiudicatario abbia provveduto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l. come stabilito al precedente punto;

Di obbligarsi, nel caso l'aggiudicatario non abbia provveduto al pagamento del corrispettivo in favore di Asmel consortile, di cui al punto precedente, a decurtare detto importo dal primo acconto dovuto all'aggiudicatario e provvedere alla liquidazione in favore di Asmel consortile;

Di impegnarsi a trasmettere tempestivamente alla ASMEL consortile S.c.a r.l. la proposta di aggiudicazione e la successiva determina di aggiudicazione e tutti gli atti afferenti la conclusione della procedura di gara;

Di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;

Di trasmettere il presente provvedimento alla ASMEL Consortile S.c.a r.l. per il seguito di competenza;

di prenotare l'impegno di spesa ai fini degli Interventi in oggetto al Capitolo di spesa così come previsto nel Bilancio di previsione 2017/2019

di dare atto che per l'Ente non risulta possibile aderire alle Convenzioni di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999, per la prestazione in oggetto, in quanto, alla data del presente atto non sono attive convenzioni che contemplino forniture alle quali andrebbe riferita la specifica tipologia dei servizi da acquistare;

di dare atto che la presente Determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Rag. Daniela Martino)

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Il responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 151 comma 4 del DLgs. 267/2000 sottoscrivendo quanto segue rende esecutiva in data odierna la presente determinazione.
Certifica di aver accertato ai sensi dell'art. 9 c. 1 lett. a) n. 2 del DLgs 78/2009 convertito con modificazioni in L. 102/2009 che il programma dei pagamenti conseguenti l'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza locale

Il Responsabile del Servizio Finanziario
MARTINO Daniela

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme all'originale, è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 01/06/2017 al 16/06/2017.

Alice Bel Colle, lì 01/06/2017

Il Segretario Comunale
DOTT. MASSACANE DOMENICO